

# 福建省公安厅数字档案室建设实践与成效

文/林凯旋

数字档案室是信息化条件下档案室的升级版,是推动档案工作转型升级、提质增效的重要手段。2015年11月,福建省公安厅被列为首批国家级数字档案室建设试点单位,也是福建省唯一一家试点单位。3年来,福建省公安厅紧紧围绕“全国示范数字档案室”建设目标,坚持问题导向,全力攻坚克难,扎实有序推进数字档案室建设。2018年8月10日,福建省公安厅数字档案室被国家档案局批准为“全国示范数字档案室”。

## 顺应时代,建设决心大

2014年,中办国办印发的《关于加强和改进新形势下档案工作的意见》中提出:“各地区各部门各单位要把数字档案馆(室)建设列入信息化建设整体规划,从人力、财力、物力上统筹安排,切实推进档案存储数字化和利用网络化”。数字档案室建设势在必行。福建省公安厅适应时代发展,抓住这一历史机遇期,坚定数字档案室建设的决心,以等不得、慢不得的紧迫感加快推进数字档案室建设。福建省副省长、公安厅厅长田湘利及有关领导多次到福建省公安厅档案室调研,研究解决人员、资金、政策问题。福建省公安厅印发《关于加强新时期公安档案工作的意见》,要求全省各级公安机关加大人、财、物等方面的投入,加快公安档案信息化建设步伐。据统计,近年来,福建省公安厅累计投入数字档案室建设资金达500余万元。

## 善于乘势,推进力度大

福建省公安厅档案部门借力使力,乘势而上,推动档案工作跨越发展。

### 1.落实上级部署,立项建设

近年来,国家档案局相继出台《数字档案室建设指南》《数字档案室建设评价办法》等文件,明确了数字档案室建设目标和路径。福建省公安厅依据国家关于档案信息化和数字档案室建设的标准,认真研究制定数字档案室建设的中长期规划,提出建设方案,争取立项建设数字档案室。2010年,为贯彻落实全国部分省市公安档案工作座谈会提出的“将档案部门建成一线信息保障部门”的要求,福建省公安厅启动全省公安档案信息系统建设、福建省公安厅机关库藏档案数字化2个建设项目,为福建省公安厅数字档案室建设奠定了坚实基础。

### 2.纳入整体规划,统一建设

信息化建设、大数据应用是时代发展的趋势。福建省公安厅积极将数字档案室建设纳入全省公安信息化发展总体规划,在整体规划框架下,集中资金力量,整合配置资源,推进数字档案室建设项目。2015年,福建省公安厅部署全省公安信息化建设提升工程,搭载了档案信息系统与执法办案系统,优化对接工作,取得很好的建设效果。

### 3.借力专项工作,分期建设

福建省公安厅选准切入点和结合点,将数字档案室建设项目分期融入福

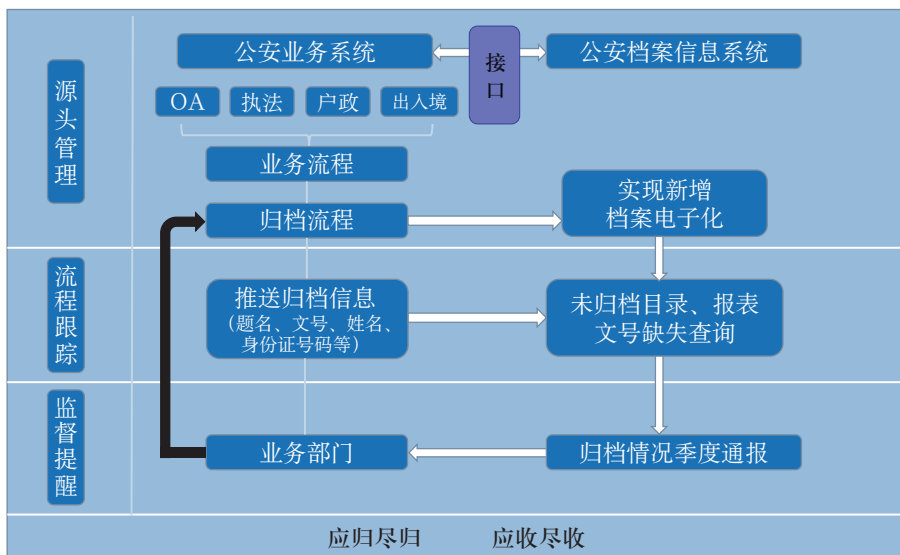
建省公安厅年度重点工作和专项工作,“搭便车”解决问题,以小切口打开大局面,实现从量的积累到质的飞跃、从点的突破到系统能力提升,最终实现建设目标。在2014年“4·7厦门BRT纵火案”中,迅速查清受害人身份是做好善后处置工作的重要一环。案件处置完毕后,福建省公安厅藉此提出启动全省户籍档案数字化工作,得到各级领导的大力支持。目前,全省公安机关户籍档案数字化工作正在有序推进。

## 强化设计,目标规划准

数字档案室建设是一项复杂的系统工程,福建省公安厅立足当前,着眼长远,坚持应用引领建设,统筹规划,凝心聚力,高起点、高标准、高要求地推进数字档案室建设工作。

### 1.建设统建共享的档案信息系统

“大集中、大整合、高共享”是信息化建设的基本原则。2012年,福建省公安厅采用“一级架构、一级建库、四级应用”的模式,建设全省一体化档案信息管理平台,现涵盖省、市、县1300多家单位5.89万个用户。该平台与OA系统、执法办案系统、户政系统、出入境系统、监管系统等主要公安业务系统无缝对接,将分散、独立的各个系统集成互联互通、业务协同、信息共享的大系统,消除数据分割,实现资源优化共享,打造横向到边、纵向到底的档案工作体系。



电子文件归档监督指导示意图

## 2. 构建量丰质优的档案资源库

福建省公安厅坚持资源为先,按照“存量档案数字化”的工作思路,大力开展传统载体档案数字化工作,完成了1949年以来库藏档案的数字化,推动各地有序开展文书及行政、刑事案件档案原文扫描挂接工作。按照“增量档案电子化”的工作思路,积极推进电子文件归档接收工作,档案信息管理平台支持业务部门电子文件在线归档,归档工作由被动接收向主动干预转变,实现了公安业务档案和电子文件应归尽归、应收尽收。截至2018年年底,全省公安档案网上数据目录达16712.8万条、原文4591.9万件、数据总量94.2T。福建省公安厅已初步建成全省规范化、可共享的目录数据库,构建起内容丰富、结构合理的档案资源体系。

## 3. 开发数字档案室特色功能

福建省公安厅将档案工作的特点与亮点融入建设项目,打造独具特色的数字档案室,提高数字档案室含金量。如:针对公安机关档案机构多、位置分散的特点,建立档案绩效网上考评平台,解决了档案工作监管难和人、财、物消耗大的难题;针对基层单位人员配备不足、专业知识缺乏的状况,建立全省公安机关档案用房智能值守平台,解决了基层单位档案日常管理的问题;试行低价值电子档案单轨管理,解决了无纸化办公背景下大量原生类、低价值电子文件归档难的问题。

## 4. 建立完善的工作机制

构建相对完善的档案管理体制机制,

推动各要素合理配置,调动各方力量保障数字档案室建设。福建省公安厅成立数字档案室建设领导小组,档案、业务、信息化等部门分工协作,协调解决数字档案室建设过程中遇到的重大问题;将档案信息化工作纳入福建省公安厅信息化建设总体规划,将档案工作嵌入各业务系统,将归档作为业务工作的最后一步“规定动作”;落实民警业务经办和归档工作双责任制,改变单位专(兼)职档案管理员承担全部归档工作的传统模式;推行行政、刑事案件材料和文书“随办结、随归档”机制,实现文发档成、案结档成、事毕档成,确保各类档案归档率稳步上升;修订出台20余份文件规范,完善机房管理、设备管理、安全管理、人员管理、数字资源管理等机制,强化数字档案室制度保障。

## 深化应用,作用发挥好

数字档案室建设周期长,福建省公安厅坚持“建用结合、以用促建”的原则,建立开放型的全省公安档案信息利用平台,公安档案部门职能从“管档案”向“管数据”拓展,用民警看得见、摸得着、得实惠的建设成果反推建设工作持续深入。如:与业务系统对接实现网上归档,第一时间为归档人员减负;通过更快速、更便捷、更精准的查档服务,第一时间满足民警查档需求;尽量不调用已数字化的档案实体,尽可能保护档案实体。仅2018年,福建省公安厅档案

室共接待查档人员318人次,提供档案、资料1725卷次,全省民警网上调档3643人次,浏览、下载原文数据219081卷(件),档案对公安工作的基础性支撑作用日益显著。

## 狠抓队伍,人员素质高

福建省公安厅努力锻造一支与数字档案室建设相适应的专业化、职业化、高层次、实干型队伍,保障数字档案室建设。

### 1. 强化思想认识

培养和树立数字档案室建设者的担当精神,引导档案工作人员树立敢为先人的拼搏意识,以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的责任担当,在其位、谋其政、干其事、求其效,持之以恒抓好数字档案室建设。

### 2. 及时掌握情况

引导档案工作人员熟悉本单位档案库藏及电子化、数字化进展等情况,对于本单位档案工作的薄弱环节做到心中有数,因时、因地、因事、因情谋划事业,使想出来的点子、举措、方案符合现实情况。

### 3. 增强学习能力

加强档案工作人员的理论学习,填补知识盲区,培养专业思维,提高专业素养,增强学习能力,为打好数字档案室建设工作打下坚实的理论基础。

### 4. 积极推进落实

把工作当成事业来干,学习借鉴好的经验和做法,用心谋划、大胆创新;把计划转化为行动,一盯到底抓落实,持之以恒抓推进,落细落小见成效;统筹安排工作,区分轻重缓急,不断提高业务领导力、谋划力、推动力。

变革与转型、创新与发展是档案工作的时代主题,档案工作面临转型升级的新任务、新挑战,福建省公安厅将顺势而动、乘势而为,发挥“全国示范数字档案室”的典型引领作用,带动各级公安机关建设数字档案室,为公安事业发展作出新的更大的贡献。

作者单位:福建省公安厅

责任编辑:王玥